



**รายงานการวิเคราะห์งบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569**

**มาตรา 35  
สภาชาชาติไทย**





## สภาเกษตรกรไทย

(เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 เล่มที่ 17 หน้า 47)

### 1. วิสัยทัศน์ พันธกิจ

**วิสัยทัศน์:** สภาเกษตรกรไทย เป็นองค์กรสาธารณกุศลของประเทศที่ดำเนินการเพื่อมนุษยธรรม

ตามหลักกาชาดสากล มุ่งเน้นการส่งเสริมและช่วยเหลือประชาชน และผู้ด้อยโอกาส

ด้วยจิตสาธารณะให้มีสุขภาวะที่ดี พร้อมสำหรับวิถีชีวิตในศตวรรษที่ 21

**พันธกิจ:** 1) การบริการทางการแพทย์และสุขภาพอนามัย 2) การบรรเทาทุกข์ผู้ประสบภัย 3) การบริการโลหิต

4) การส่งเสริมคุณภาพชีวิต

**ผลสัมฤทธิ์และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับการใช้จ่ายงบประมาณ**

ผลสัมฤทธิ์ หรือประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	หน่วยนับ	ค่าเป้าหมาย	
		ปี 2568	ปี 2569
(1) ผลสัมฤทธิ์ : การผลิตบุคลากรทางการแพทย์ และบริการทางการแพทย์ที่มีคุณภาพ ทันสมัย และได้มาตรฐาน ระดับนานาชาติ			
- ตัวชี้วัด : อัตราความสำเร็จตามแผนของการผลิต บุคลากรทางการแพทย์ที่มีอัตลักษณ์	ร้อยละ	100	-
- ตัวชี้วัด : จำนวนประชาชนที่ได้รับการบริการทางการแพทย์ ของสภาเกษตรกรไทย ทั้งระดับตติยภูมิ ทติยภูมิ ตามมาตรฐาน หรือแนวทางที่ได้รับการยอมรับระดับชาติและ/หรือสากล	ราย	3,169,997	-
- ตัวชี้วัด : จำนวนผู้รับบริการทางการแพทย์และสาธารณสุข ที่เป็นผู้ด้อยโอกาส และผู้ได้รับความช่วยเหลือทางการเงิน และสังคม	ราย	118,870	-
- ตัวชี้วัด : จำนวนผู้ป่วยที่รับบริการคลินิกบริการ แบบทางไกล (telemedicine)	คน	8,000	-
- ตัวชี้วัด : จำนวนผู้ป่วยโรคซับซ้อนที่ได้รับการส่งต่อ มารักษาที่โรงพยาบาลจุฬาลงกรณ์	ราย	55,000	57,748
- ตัวชี้วัด : จำนวนแพทย์ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะทาง และ แพทย์ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะทางต่อยอด ที่สำเร็จการศึกษา จากสภาเกษตรกรไทย และเป็นไปตามมาตรฐานของหลักสูตร และสภาวิชาชีพ	คน	405	406
- ตัวชี้วัด : จำนวนผลงานวิจัยและ/หรือนวัตกรรมที่ได้ นำไปใช้ให้บริการแก่ผู้ป่วยและประชาชน	เรื่อง	-	259



ผลสัมฤทธิ์ หรือประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	หน่วยนับ	ค่าเป้าหมาย	
		ปี 2568	ปี 2569
(2) ผลสัมฤทธิ์ : การช่วยเหลือผู้ประสบภัยเป็นไปอย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ			
- ตัวชี้วัด : จำนวนผู้ประสบภัยที่ได้รับชุดธารน้ำใจที่ส่งไปถึงพื้นที่ประสบภัยภายใน 48 - 72 ชั่วโมง นับจากได้รับการร้องขอจากเหล่ากาชาดจังหวัด	ชุดธาร	140,000	-
- ตัวชี้วัด : จำนวนชุมชนมีความพร้อมรับภัยพิบัติตามเกณฑ์ของสภากาชาดไทย โดยการมีส่วนร่วมของชุมชน (หมู่บ้าน ชุมชนในเมือง และโรงเรียน)	ชุมชน	128	-
- ตัวชี้วัด : จำนวนประชาชนผู้ประสบภัยที่ได้รับการช่วยเหลือจากสภากาชาดไทย	ราย	1,650,895	-
- ตัวชี้วัด : การแจ้งภัยและร้องขอความช่วยเหลือของผู้ประสบภัยผ่าน Application พันภัย ตามกระบวนการทำงานของระบบ	ร้อยละ	-	90
(3) ผลสัมฤทธิ์ : การบริการโลหิต ชีววัตถุ ดวงตาและอวัยวะอย่างครบวงจร มีประสิทธิภาพครอบคลุมความต้องการของประเทศ			
- ตัวชี้วัด : จำนวนเซรุ่มป้องกันโรคพิษสุนัขบ้าที่ผลิตจากเลือดม้า (ERIG)	ขวด	100,000	100,000
- ตัวชี้วัด : จำนวนของผู้บริจาคโลหิตประจำบริจาคลิขิตปีละอย่างน้อย 2 ครั้ง	ร้อยละ	40	40
- ตัวชี้วัด : จำนวนโลหิตที่ได้รับการรายงานผลการตรวจคุณภาพตามมาตรฐานสากล	ร้อยละ	100	-
- ตัวชี้วัด : จำนวนผู้ป่วยที่ได้รับการปลูกถ่ายอวัยวะ	ราย	1,100	1,100
- ตัวชี้วัด : จำนวนเซรุ่มและน้ำยาทำลายจากพิษงู	ขวด	90,000	90,000
- ตัวชี้วัด : จำนวนวัคซีน BCG และน้ำยาทำลาย	ขวด	200,000	200,000
- ตัวชี้วัด : จำนวนวัคซีนป้องกันโรคพิษสุนัขบ้าและน้ำยาทำลาย	ขวด	168,000	168,000
- ตัวชี้วัด : จำนวนผู้ได้รับการเสริมสร้างภูมิคุ้มกันในคน	ราย	26,980	35,000
- ตัวชี้วัด : จำนวนผู้ป่วยที่ได้รับการปลูกถ่ายกระจกตาตามมาตรฐานสากล	ราย	1,500	1,900
- ตัวชี้วัด : จำนวนผู้บริจาคโลหิตประจำ	ร้อยละ	40	80
- ตัวชี้วัด : สัดส่วนการกระจายโลหิตที่จัดทำให้กับภูมิภาค	ร้อยละ	75.5	75.5



ผลสัมฤทธิ์ หรือประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	หน่วยนับ	ค่าเป้าหมาย	
		ปี 2568	ปี 2569
- ตัวชี้วัด : โลหิตทุกยูนิตที่ให้กับผู้ป่วยทั่วประเทศ ได้รับการตรวจคุณภาพตามมาตรฐานสากล ในส่วนกลางและภูมิภาค	ร้อยละ	100	-
- ตัวชี้วัด : ผู้ป่วยได้รับยาที่เป็นผลิตภัณฑ์จากพลาสมา ของสภาการศึกษาไม่ต่ำกว่าร้อยละ 40 ของความต้องการ ในประเทศ	ร้อยละ	48	-
- ตัวชี้วัด : ผลิตภัณฑ์ของสถานเสาวภา ผ่านมาตรฐานกระบวนการผลิตระดับสากล (GMP)	ร้อยละ	-	100
(4) ผลสัมฤทธิ์ : สภาการศึกษาเป็นผู้นำด้านอาสาสมัคร ในการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนผู้ด้อยโอกาส กลุ่มเปราะบางทางสังคม			
- ตัวชี้วัด : จำนวนอาสาสมัครสภาการศึกษาที่ผ่านเกณฑ์ การอบรมและประเมินประสิทธิภาพการปฏิบัติงาน ตามเกณฑ์ของสภาการศึกษา	คน	18,840	-
- ตัวชี้วัด : จำนวนประชาชนที่ได้รับประโยชน์ จากการปฏิบัติงานของอาสาสมัครสภาการศึกษา	ราย	349,400	-
- ตัวชี้วัด : จำนวนประชาชน และอาสาสมัครสภาการศึกษา ที่ผ่านการฝึกอบรมผ่านระบบ Learning Platform จากสภาการศึกษา	ราย	2,780	-
- ตัวชี้วัด : จำนวนประชาชน ผู้สูงอายุ เด็กและเยาวชน ที่ด้อยโอกาส ผู้พิการและกลุ่มเปราะบาง ได้รับการพัฒนา คุณภาพชีวิต และส่งเสริมสุขภาพตามต้นแบบ ของสภาการศึกษา	ราย	557,965	760,615
- ตัวชี้วัด : จำนวนอาสาสมัครที่พร้อมปฏิบัติงานตามภารกิจ ของสภาการศึกษา	ราย	-	52,485

ที่มา : เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 เล่มที่ 17 น.48-50



## ผลการดำเนินงานและการใช้จ่ายงบประมาณของปีงบประมาณ พ.ศ. 2567

จากการศึกษาข้อมูลในเอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 6 งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 หน้า 145 - 148 ได้รายงานผลการดำเนินงานของกระทรวงสาธารณสุข พบว่า มีตัวชี้วัดที่มีผลการดำเนินงานต่ำกว่าเป้าหมาย สามารถสรุปผลการดำเนินงานประเด็นข้อสังเกตและข้อเสนอแนะได้ดังนี้

### ผลการดำเนินงานตามตัวชี้วัดเป้าหมายการให้บริการกระทรวง

ผลการดำเนินงาน	หน่วยนับ	แผน	ผล	เปรียบเทียบร้อยละ (ผล/แผน)
1. การบริการโลหิต ชีววัตถุ ดวงตาและอวัยวะอย่างครบวงจร มีประสิทธิภาพ ครอบคลุมความต้องการของประเทศ				
1.1 จำนวนเซรุ่มป้องกันโรคพิษสุนัขบ้าที่ผลิตจากเลือดม้า (ERIG)	ขวด	140,000	106,430	76.02
1.10 จำนวนวัคซีน BCG และน้ำยาละลาย	ขวด	150,000	134,850	89.90
1.11 จำนวนวัคซีนป้องกันโรคพิษสุนัขบ้าและน้ำยาละลาย	ขวด	340,000	230,975	67.93

ที่มา : เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 6 ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 หน้า 203

จากผลการดำเนินงานและการใช้จ่ายงบประมาณของปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 ของสภาเกษตรกรไทย ในเป้าหมายที่ 1 การบริการโลหิต ชีววัตถุ ดวงตาและอวัยวะอย่างครบวงจร มีประสิทธิภาพ ครอบคลุมความต้องการของประเทศ มีตัวชี้วัดที่มีผลการดำเนินงานต่ำกว่าค่าเป้าหมายหลายตัวชี้วัด แต่ในที่นี้จะกล่าวถึงเฉพาะตัวชี้วัดที่มีผลฯ น้อยกว่าร้อยละ 95 เมื่อเปรียบเทียบกับแผน ได้แก่ (1) ตัวชี้วัด : จำนวนเซรุ่มป้องกันโรคพิษสุนัขบ้าที่ผลิตจากเลือดม้า (ERIG) ผลมีค่าเท่ากับ 106,430 ขวด คิดเป็นร้อยละ 76.02 เมื่อเทียบกับแผนที่วางไว้ 140,000 ขวด (2) ตัวชี้วัด : จำนวนวัคซีน BCG และน้ำยาละลาย ผลมีค่าเท่ากับ 134,850 ขวด คิดเป็นร้อยละ 89.90 เมื่อเทียบกับแผนที่วางไว้ 150,000 ขวด และ (3) ตัวชี้วัด : จำนวนวัคซีนป้องกันโรคพิษสุนัขบ้าและน้ำยาละลาย ผลมีค่าเท่ากับ 230,975 ขวด คิดเป็นร้อยละ 67.93 เมื่อเทียบกับแผนที่วางไว้ 340,000 ขวด

ในขณะนี้กระบวนการรับรองมาตรฐาน COA (Certificate of Analysis) จากฝ่ายประกันคุณภาพ (สถานเสาวภา) และ NCL (National Control Laboratory) จากสถาบันชีววัตถุ กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ กระทรวงสาธารณสุข ได้ดำเนินการรับรองเซรุ่มป้องกันโรคพิษสุนัขบ้าที่ผลิตจากเลือดม้า (ERIG) วัคซีน BCG และน้ำยาละลาย และวัคซีนป้องกันโรคพิษสุนัขบ้าและน้ำยาละลาย เป็นอย่างไรบ้าง มีปัญหาอุปสรรคหรือข้อจำกัดในขั้นตอนใดหรือไม่ และหน่วยงานมีแผนหรือแนวทางในการดำเนินการอย่างไร



## 2. สรุปภาพรวมงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 และเงินนอกงบประมาณ

### 2.1 งบประมาณรายจ่ายประจำปี

หน่วย: ล้านบาท

แผนงาน	ปีงบประมาณ		เพิ่ม/-ลด	
	2568	2569	จำนวน	ร้อยละ
แผนงานยุทธศาสตร์	9,178.6456	9,375.2781	196.6325	2.14
เสริมสร้างให้คนมีสุขภาวะที่ดี	9,178.6456	9,375.2781	196.6325	2.14
<b>รวมทั้งสิ้น</b>	<b>9,178.6456</b>	<b>9,375.2781</b>	<b>196.6325</b>	<b>2.14</b>

ที่มา : เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 1 ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569

### ข้อสังเกต PBO

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 สภาเกษตรกรไทยได้รับจัดสรรงบประมาณ งบเงินอุดหนุน โดยเป็นรายการก่อสร้างสถานที่และการซื้อครุภัณฑ์ทางการแพทย์จำนวนมาก (อาทิ เครื่องเอกซเรย์/เครื่องตรวจสอบอวัยวะภายใน) เพื่อการบริการประชาชนในหลายจังหวัด (นอกเหนือจากกรุงเทพฯ) เช่น ชลบุรี สระแก้ว ลพบุรี สมุทรปราการ ตรวด ประจวบคีรีขันธ์ อุบลราชธานี นครสวรรค์ พิษณุโลก เชียงใหม่

### 2.2 เงินนอกงบประมาณ

หน่วย: ล้านบาท

หน่วยงาน	ปีงบประมาณ 2568			ปีงบประมาณ 2569		
	งบประมาณ	เงินนอก	ร้อยละ	งบประมาณ	เงินนอก	ร้อยละ
สภาเกษตรกรไทย	9,178.6456	16,051.5932	174.88	9,375.2781	20,082.1195	214.20
<b>รวมทั้งสิ้น</b>	<b>9,178.6456</b>	<b>16,051.5932</b>	<b>174.88</b>	<b>9,375.2781</b>	<b>20,082.1195</b>	<b>214.20</b>

ที่มา : เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 7 ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569

สภาเกษตรกรไทยนำเงินนอกงบประมาณหรือเงินรายได้ของหน่วยงาน จำนวน 20,082.1195 ล้านบาท มาสมทบกับงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2569 เพื่อดำเนินการตามภารกิจต่าง ๆ ของหน่วยงาน ได้แก่ การบริการทางการแพทย์และสุขภาพอนามัย การบรรเทาทุกข์ผู้ประสบภัย การบริการโลหิต และการส่งเสริมคุณภาพชีวิต โดยงบประมาณที่ขอรับการจัดสรรเป็นรายจ่ายประจำ จำนวน 7,176.8618 ล้านบาท (ร้อยละ 76.55) และรายจ่ายลงทุน จำนวน 2,198.4163 ล้านบาท (ร้อยละ 23.45)

## 3. ผลการเบิกจ่ายและการใช้จ่ายงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568

หน่วย: ล้านบาท

หน่วยงาน	งบฯ หลัง โอน/ปป.	เบิกจ่าย	%เบิกจ่าย	ใช้จ่าย	%ใช้จ่าย
สภาเกษตรกรไทย	9,178.6456	5,420.1526	59.05	5,420.1526	59.05
รายจ่ายประจำ	6,905.0838	5,201.3113	75.33	5,201.3113	75.33
รายจ่ายลงทุน	2,273.5618	218.8413	9.63	218.8413	9.63

ที่มา : ระบบ New GFMS Thai กรมบัญชีกลาง ข้อมูล ณ วันที่ 30 มิถุนายน 2568



### ข้อสังเกต/ข้อเสนอแนะ PBO

หากพิจารณามาตรการเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณและการใช้จ่ายภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 จะเห็นได้ว่าสภาเกษตรกรไทยมีผลการเบิกจ่ายงบประมาณในภาพรวม ณ สิ้นไตรมาส 3 ต่ำกว่า เป้าหมายตามมาตรการเร่งรัดฯ พ.ศ. 2568 ณ ไตรมาสที่ 3

หน่วย: ร้อยละ

รายการ	รวม		ไตรมาสที่ 1		ไตรมาสที่ 2		ไตรมาสที่ 3		ไตรมาสที่ 4	
	เบิกจ่าย	ใช้จ่าย	เบิกจ่าย	ใช้จ่าย	เบิกจ่าย	ใช้จ่าย	เบิกจ่าย	ใช้จ่าย	เบิกจ่าย	ใช้จ่าย
รายจ่ายภาพรวม	94.00	100.00	27.00	37.00	53.00	61.00	75.00	80.00	94.00	100.00
รายจ่ายประจำ	98.00	100.00	35.00	36.00	57.00	58.00	80.00	81.00	98.00	100.00
รายจ่ายลงทุน	80.00	100.00	17.00	39.00	35.00	66.00	54.00	77.00	80.00	100.00

ที่มา : หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ส่วนที่สุต นร 0505/ว 466 ลงวันที่ 25 ตุลาคม 2567

โดยเฉพาะรายจ่ายลงทุนของสภาเกษตรกรไทยมีผลการเบิกจ่ายงบประมาณ ณ สิ้นไตรมาส 3 ปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 ต่ำกว่าเป้าหมายตามมาตรการเร่งรัดฯ พ.ศ. 2568 ณ ไตรมาสที่ 3 ในระดับที่มาก ดังนั้น จึงควรเร่งรัดติดตามผลการดำเนินงานอย่างใกล้ชิด เพื่อให้สามารถเบิกจ่ายงบประมาณแล้วเสร็จได้ทันภายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 และไม่ต้องขอเงินไว้เบิกจ่ายเหลือมปีถัดไป

#### 4. ประเด็นข้อสังเกตของสภาผู้แทนราษฎร ในการพิจารณาвање 1 รับหลักการ

- ไม่มี -

#### 5. สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ ที่สำคัญ ปี พ.ศ. 2568

ประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ	ปี 2568	
	ส.ส.	ส.ว.
1. เหล่ากาชาดจังหวัดหรือกิ่งกาชาดอำเภอควรลงพื้นที่ช่วยเหลือประชาชนในเรื่องสุขอนามัยและช่วยเหลือประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากภัยพิบัติ โดยให้ประสานกับผู้นำชุมชนในพื้นที่เพื่อร่วมกันช่วยเหลือประชาชนที่ได้รับความเดือดร้อน	✓	
2. หน่วยงานควรให้ความสำคัญกับการป้องกันและรักษาโรคหูด โดยให้เหล่ากาชาดในพื้นที่ร่วมกับสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดเพื่อประชาสัมพันธ์และรณรงค์ให้ประชาชนทราบว่าการเกิดโรคหูดเกิดจากปัจจัยใด รับประทานอาหารใดอาจทำให้เกิดโรคหูดได้	✓	
3. หน่วยงานควรประชาสัมพันธ์และเชิญชวนให้ประชาชนร่วมบริจาคเลือดให้ได้มากขึ้น โดยส่งเสริมให้ผู้บริจาครักษาสุขภาพให้ดียิ่งขึ้น เพราะจะส่งผลต่อคุณภาพเลือดที่รับบริจาค	✓	
4. การดำเนินงานของหน่วยงานเพื่อการกุศล ส่วนใหญ่ผู้ดำเนินงานและผู้สนับสนุนเป็นผู้หญิง ดังนั้น หน่วยงานจึงควรหาแนวทางให้ผู้ชายเข้าร่วมงานกับหน่วยงานให้มากขึ้นเพื่อให้การดำเนินงานของหน่วยงาน มีประสิทธิภาพมากขึ้น	✓	
5. หน่วยงานควรออกแบบมาตรการรับบริจาคอวัยวะที่สร้างแรงจูงใจให้คนบริจาคมากขึ้น เช่น เพิ่มแบบให้ความยินยอมบริจาคอวัยวะในแบบฟอร์มการขอทำบัตรประชาชน เป็นต้น	✓	

ที่มา : รายงานข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 สภาผู้แทนราษฎร





## 6. ข้อเสนอแนะ/ความเห็นของ PBO

1) หน่วยงานควรเร่งเสริมสร้างความมั่นคงด้านสุขภาพและระบบโลจิสติกส์เพื่อการช่วยเหลือเร่งด่วน จัดตั้งระบบคลังเวชภัณฑ์สำรองระดับภูมิภาค เพื่อรองรับภาวะฉุกเฉินด้านสาธารณสุข เช่น โรคระบาด หรือภัยพิบัติ ส่งเสริมการใช้เทคโนโลยีดิจิทัลในการติดตาม การแจกจ่าย และการจัดการทรัพยากรทางการแพทย์ ประสานความร่วมมือกับโรงพยาบาลคู่สัญญาในการดูแลผู้ป่วยบางในภาวะวิกฤต

2) ควรพัฒนานโยบายเข้าถึงกลุ่มเปราะบางในระดับพื้นที่อย่างทั่วถึง สร้าง “ระบบข้อมูลกลุ่มเปราะบาง” ร่วมกับท้องถิ่น เพื่อให้สามารถระบุและช่วยเหลือได้อย่างทันท่วงที พัฒนาศักยภาพ “อาสาสมัครกาชาดท้องถิ่น” ให้มีบทบาทมากขึ้นในฐานะกลไกแนวหน้าในพื้นที่ห่างไกล

3) ควรขับเคลื่อนนโยบายสาธารณสุขที่ยืดหยุ่นต่อภาวะเปลี่ยนแปลง พัฒนาแผนนโยบาย “กาชาดเพื่อสุขภาพอนาคต” เช่น การรับมือกับสังคมสูงวัย โรคอุบัติใหม่ และผลกระทบสุขภาพจากภัยธรรมชาติ จัดตั้งศูนย์นวัตกรรมกาชาด (Red Cross Innovation Center) เพื่อวิจัยและพัฒนาแนวทางใหม่ ๆ ในการบรรเทาทุกข์



PARLIAMENTARY BUDGET OFFICE  
สำนักงานงบประมาณของรัฐสภา (ส้งร.)

สำนักงานงบประมาณของรัฐสภา  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
[www.parliament.go.th/pbo](http://www.parliament.go.th/pbo)  
โทรศัพท์ 0 2242 5900 ต่อ 7420

PBO วิเคราะห์งบประมาณอย่างมืออาชีพ เป็นกลาง และสร้างสรรค์